

DECARBOOST

Catalizando Inversiones para Descarbonizar LAC

Aportes hacia la descarbonización en Latinoamérica

Resultados y lecciones aprendidas desde el
proyecto DecarBOOST

SERIE 2023

Supported by:



Implemented by:



on the basis of a decision
by the German Bundestag

agradeci- miento

Este reporte fue escrito por Alexis Echevarría y Stefanía Sibille del componente de Gestión del Conocimiento de DecarBOOST. Los autores quieren agradecer a los socios del Proyecto DecarBOOST, SouthSouthNorth, Fundación Torcuato Di Tella, COPPE Centro Clima de la Universidad Federal de Río de Janeiro, Libélula y NewClimate Institute, por su cooperación y valiosos aportes en la elaboración de este documento.

Esta serie fue diseñada y editada por el equipo DecarBOOST y Libélula.

DESARROLLADO POR:

DECARBOOST
Catalizando Inversiones para Descarbonizar LAC

 libélula



tabla de contenidos



Cap. 01 **10**

¿Qué procesos, aprendizajes y herramientas deja el proyecto para la descarbonización en Latinoamérica?

Cap. 02 **20**

¿Qué oportunidades y desafíos representan para Latinoamérica los resultados de la COP27?

Cap. 03 **30**

¿Qué acciones y pasos deberían priorizarse para continuar contribuyendo a la descarbonización en Latinoamérica?

Introducción

La primera reunión de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), celebrada en Río de Janeiro en 1992, reconoce que los países tienen responsabilidades comunes pero diferenciadas ante el cambio climático, por lo que deberán ser apoyados con transferencia de conocimiento, tecnología y financiamiento.

Uno de los puntos claves para contribuir decididamente a la descarbonización de las economías es el involucramiento de actores para crear o mejorar los mecanismos e instrumentos financieros y las políticas públicas que ayuden a incentivar la inversión alineada a este proceso. Esta visión es cada vez más clara y creciente. En años pasados, el financiamiento de la descarbonización y de la acción climática recaía principalmente en los actores públicos (nacionales o internacionales).

El [Proyecto DecarBOOST](#) (con el financiamiento de la iniciativa IKI), se implementó en tres países de la región latinoamericana: Argentina, Brasil y Perú, con el objetivo de catalizar la transición a una sociedad baja en carbono y promover inversiones consistentes con un desarrollo resiliente y bajo en carbono. El proyecto, a lo largo de su implementación (2020-2023), ha generado estudios y reportes que proporcionan evidencia y propuestas de reformas políticas de nuevos mecanismos o instrumentos financieros para dirigir los flujos monetarios hacia vías de desarrollo bajas en carbono y resilientes al clima. Además, ha promovido y apoyado procesos nacionales y subnacionales; y ha logrado el involucramiento de actores para la elaboración de estudios y acciones de difusión y aprendizaje de temas relacionados con el financiamiento climático en la región.

Específicamente, el proyecto llevó a cabo análisis sectoriales en profundidad (Argentina y Brasil) e investigaciones sobre las opciones de recuperación económica verde (Perú), para ayudar al proceso de reforma de políticas públicas, el desarrollo de instrumentos financieros y de carteras de inversión para avanzar en la implementación efectiva de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC) en línea con los objetivos del Acuerdo de París.

Esta edición forma parte de una serie de publicaciones previstas por la Gestión del Conocimiento del proyecto. En sus versiones anteriores, 2021 y 2022, se ha difundido información relevante sobre la descarbonización en Latinoamérica, se mostraron los desafíos, soluciones y oportunidades para la región con avances del proyecto, a través de los estudios y reportes desarrollados, y del proceso de diálogo para el fortalecimiento de capacidades en la Comunidad de Práctica en Inversiones y Clima que el proyecto promueve y cuyos integrantes son especialistas y expertos en cambio climático de Latinoamérica.

Es así que, en esta publicación, se encontrará información —a partir de los aprendizajes y resultados obtenidos por el proyecto sobre la contribución al proceso de descarbonización en Latinoamérica; los procesos, resultados y aprendizajes; los principales temas abordados en la COP27 y los desafíos y oportunidades que representan para Latinoamérica; y, finalmente, los siguientes pasos que se consideran importantes poner en marcha para continuar fortaleciendo la descarbonización en Latinoamérica.



Como en las dos versiones anteriores, los contenidos se desarrollan a partir de las preguntas guías que serán respondidas en los capítulos de esta publicación:



¿Qué procesos, aprendizajes y herramientas deja el proyecto para la descarbonización en Latinoamérica?



¿Cuál es la contribución del proyecto en el proceso de descarbonización en Latinoamérica?



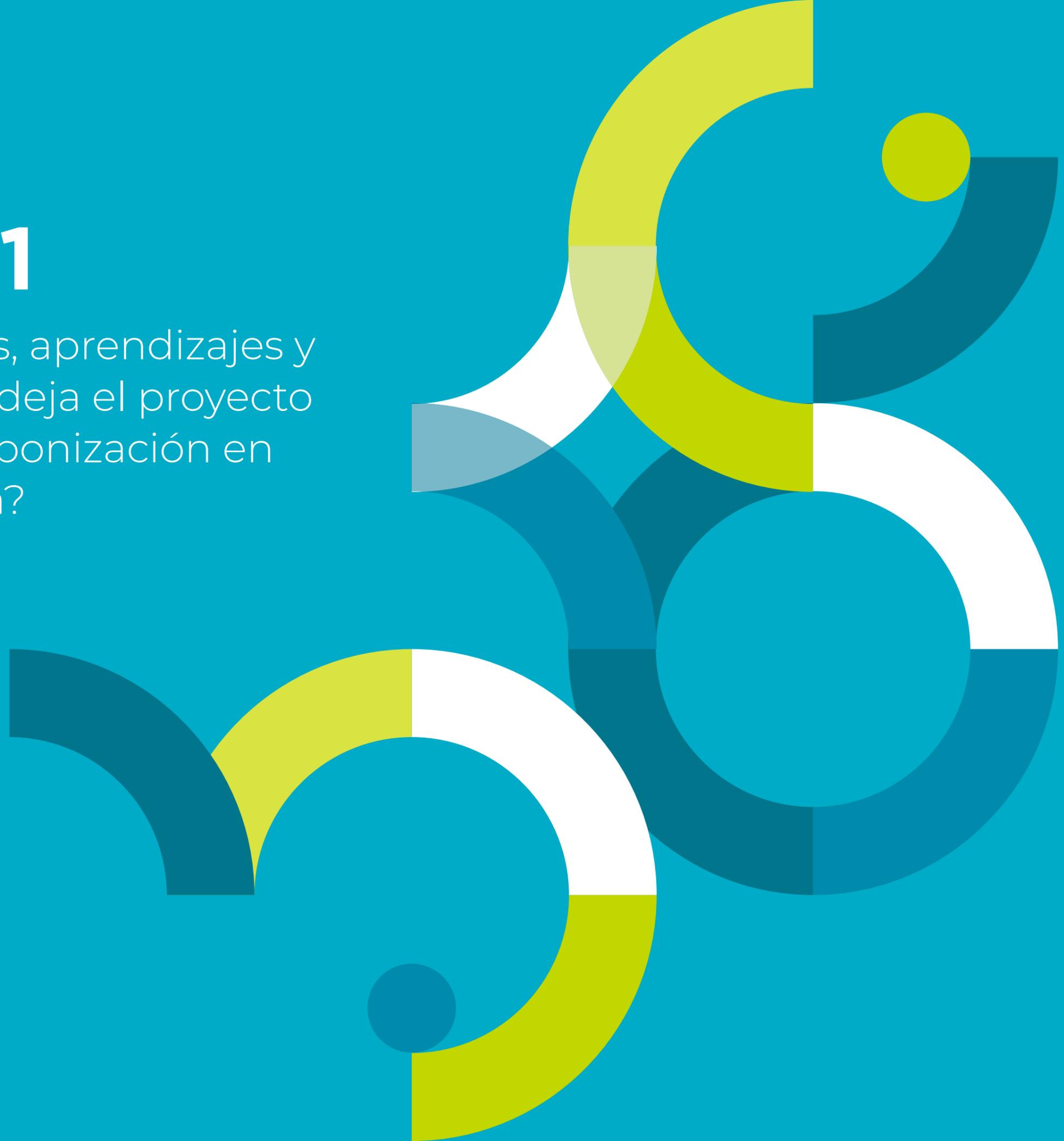
¿Qué oportunidades y desafíos representan para Latinoamérica los resultados de la COP27?



¿Qué acciones y pasos deberían priorizarse para continuar contribuyendo a la descarbonización en Latinoamérica? ¿Quiénes deben participar en dichas acciones?

CAP 01

¿Qué procesos, aprendizajes y herramientas deja el proyecto para la descarbonización en Latinoamérica?



El Proyecto DecarBOOST busca identificar y favorecer la creación de condiciones habilitantes para financiar la transición hacia economías bajas en carbono en los países de Latinoamérica, con especial atención en Argentina, Brasil y Perú.



Durante la implementación de DecarBOOST se han generado y apoyado diversos procesos para contribuir a la descarbonización en la región latinoamericana, entre ellos destacan:

1

Aportes a procesos nacionales multiactor y multinivel para (1) incrementar e implementar las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC, por sus siglas en inglés) a través de la identificación de nuevas medidas de mitigación (Argentina y Brasil) o con insumos para plantear una estrategia de financiamiento climático (Perú), (2) apoyar la elaboración de Estrategias de Largo Plazo para cero emisiones netas y resiliencia climática (LTS) y (3) brindar aportes para las negociaciones internacionales climáticas.

2

Generación de nuevo conocimiento a través de estudios y propuestas desarrolladas participativamente en cada uno de los países con actores claves. Siguiendo la lógica de implementación del proyecto, se llevaron a cabo estudios y propuestas para (1) abordar barreras que impiden el incremento en el flujo de inversiones climáticas, (2) elaborar un portafolio con 20 oportunidades de inversión y (3) promover planes de inversión en sectores de elevadas emisiones de GEI abordados por el proyecto (para mayor

información se puede consultar la publicación 2022 de esta serie de lecciones aprendidas y buenas prácticas, y en la web del proyecto). A través de estudios y propuestas generadas por el proyecto, se buscó aportar a los procesos de descarbonización de los países focalizados, coordinando con funcionarios de los gobiernos a nivel nacional (Argentina y Perú) y subnacional (Brasil), el sector privado y financiero, así como con la academia y sociedad civil.

Como parte de la Gestión del Conocimiento del proyecto se han producido, a nivel país, diversos artículos y publicaciones de análisis y divulgación que pueden encontrarse en las páginas web de los socios

www.descarboniz.ar

www.centroclima.coppe.ufrj.br

www.libelula.com.pe

y a nivel regional, 2 reportes de diálogo internacional, 3 reportes anuales de inversión y 3 publicaciones de Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas

www.decarboost.com

3

Finalmente, un tercer proceso transversal promovido desde el proyecto ha sido el **involucramiento de actores claves tanto a nivel nacional como regional, para contribuir en los estudios y propuestas desarrolladas por el proyecto en espacios propios como el Foro Anual de Inversiones**, el cual tuvo tres ediciones anuales que alcanzó a más de 1500 participaciones de toda Latinoamérica; tres seminarios webs, en los cuales se abordaron temas en tendencia como los avances y desafíos de financiamiento climático en LATAM y análisis de los resultados de las últimas dos Conferencias de las Partes sobre Cambio Climático (COP 26 y COP 27); y seis talleres de la Comunidad de Práctica en Inversiones y Clima, los cuales permitieron producir sinergias

entre los aportes del proyecto con aliados estratégicos de Latinoamérica, creando espacios permanentes para la construcción de nuevos conocimientos y generación de aportes en temas relacionados con la descarbonización y financiamiento, como las Estrategias de Largo Plazo para cero emisiones netas y resiliencia climática (LTS), instrumentos y mecanismos financieros, e involucramiento de actores, en especial del sector financiero. Además, el proyecto fue visibilizado durante eventos internacionales, como las Conferencias de las Partes sobre Cambio Climático (COP 26 y COP 27), la Cumbre Mundial de Alcaldes del C40 Buenos Aires 2022, la Semana Climática en Latinoamérica y el Caribe (LACCW), la Semana Climática de New York 2022, entre otras.

Estos eventos permitieron generar

contenido y un fuerte impacto comunicacional como parte del posicionamiento del proyecto en Latinoamérica, que alcanzó:



2 millones de personas

en redes sociales



+4,000 reproducciones

de los 6 videos del proyecto



24,000 visitas

al sitio web



5,000 personas

dentro de nuestra comunidad virtual



10,000 visualizaciones

de las 6 ediciones del boletín especializado en finanzas climáticas



Alianzas

para intercambiar experiencias y avances en el financiamiento climático, y fortalecer las capacidades.

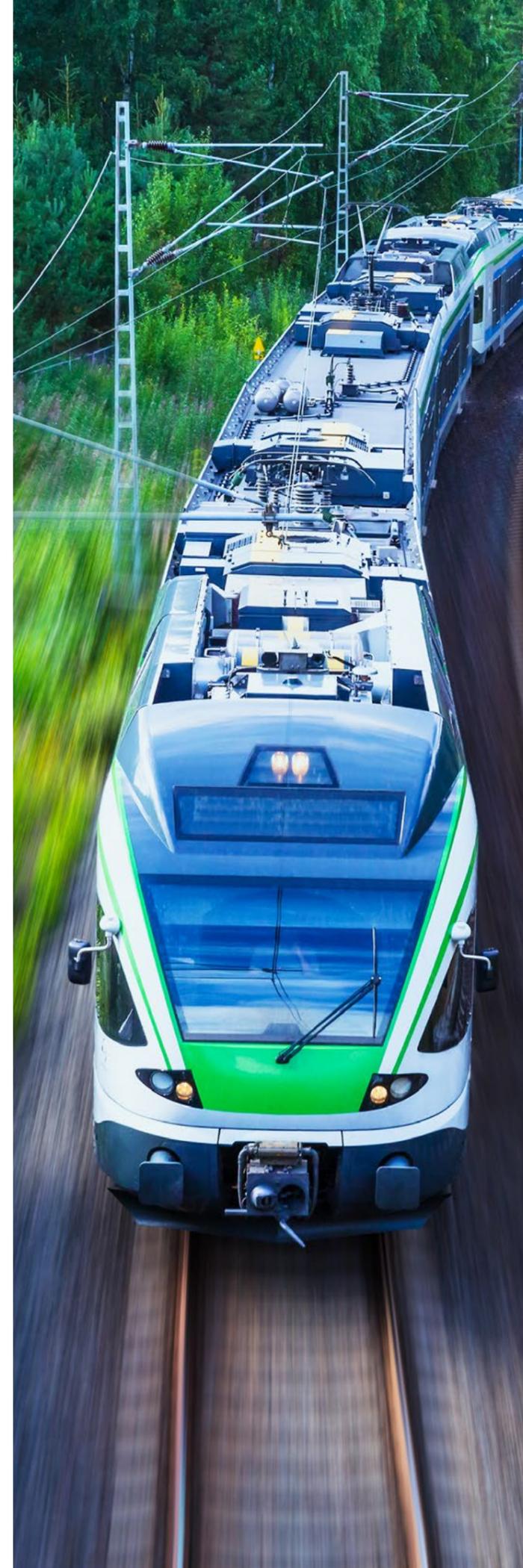
¿Cuál es la contribución del proyecto en el proceso de descarbonización en Latinoamérica?

Durante la implementación del Proyecto DecarBOOST, los socios han reflexionado e identificado lecciones aprendidas que han permitido mejorar sus acciones y, al mismo tiempo, establecer que una de las mayores contribuciones es la comprensión de que a escala regional podemos trabajar mejor, de manera articulada y estratégica, con mayor claridad y con economía de recursos, reconociendo los beneficios de la cooperación regional; del intercambio de ideas y de información; de los problemas comunes y, también —sobre todo—, pensar en conjunto las soluciones comunes pero adaptadas según las condiciones nacionales. Este entendimiento de la contribución del proyecto nace de la práctica, de la experiencia y del trabajo conjunto de los socios del proyecto y de la posibilidad que abre la cooperación regional entre países que tienen desafíos muy similares. De modo que esos problemas comunes encuentran respuestas comunes, considerando a la vez los contextos nacionales específicos. En ese sentido, el Proyecto DecarBOOST ha contribuido fuertemente a valorizar estos procesos de cooperación y de trabajo compartido,

que en próximos proyectos, y en otros espacios, como en las negociaciones internacionales, los países podrán profundizar estas experiencias.

En cada uno de los países focales, se ha contribuido mediante el desarrollo de propuestas de políticas e instrumentos financieros concretos y viables que faciliten el incremento de flujos hacia inversiones con impactos climáticos y que sean incorporadas en los procesos de toma de decisiones del país mediante la visibilización de las inversiones.

En segundo lugar, a nivel regional, se ha estructurado y generado un [portafolio de 20 oportunidades de inversión climática](#), así como planes sectoriales de inversión. En tercer lugar, en el camino estratégico hacia el desarrollo bajo en carbono y resiliente, se ha promovido el debate y aprendizaje continuo entre actores claves de Latinoamérica. Confiamos en que la comunidad de práctica establecida en el marco del proyecto continúe su compromiso más allá del proyecto, y congregue a responsables políticos e inversionistas para crear soluciones viables que permitan financiar la transición.



Es importante entender que, sobre esta contribución del proyecto, se puede avanzar y consolidar en el futuro. Por ejemplo, a pesar de que durante la mayor parte del periodo de implementación del proyecto, en Brasil se tuvo un contexto político muy difícil para avanzar en la acción climática, el proyecto facilitó el diálogo entre la sociedad civil y los gobiernos subnacionales (alcaldes y los gobernadores de estados y provincias) para salvaguardar las acciones relacionadas con el cambio climático.

Asimismo, en el caso de Argentina y Perú, se implementó el proyecto en medio de un contexto de inestabilidad económica y política; sin embargo, se realizaron consultas para socializar los avances del proyecto con actores claves del sector público y privado, así como la academia, entre otros. Por ende, es importante mantener y consolidar estos espacios de diálogo e intercambio multiactor y multinivel que permitan avanzar en propuestas y acciones que faciliten los flujos de inversión para la acción climática.

Esta perspectiva regional que ha brindado DecarBOOST refleja la necesidad de transitar de manera conjunta en el camino de la descarbonización, sobre todo porque los países comparten problemáticas similares, tanto en el territorio como en la vulnerabilidad ante el cambio climático.

Lecciones aprendidas de la implementación del proyecto:



Preservar

la integridad de los estudios y reportes, y el ecosistema del proyecto fortalecerá la aplicación y adecuación de metodologías y buenas prácticas para la réplica, mejorando la eficiencia de los procesos y generando mayor impacto en la región.



Composición

de los socios del proyecto, provenientes de diferentes países, es clave para apoyar las transformaciones regionales de manera articulada.



Continuar

con el desarrollo de instrumentos financieros y mecanismos de reducción/transferencia de riesgos (con el sector público), es necesario debido a que los países en desarrollo no disponen actualmente de las condiciones para la implementación de sus NDC.



Fortalecer

y consolidar la Comunidad de Práctica en Inversiones y Clima permitirá involucrar al sector financiero y aliados en la región latinoamericana que implementan proyectos con similar temática o que impulsan el incremento del financiamiento e inversiones climáticas.





CAP 02

¿Qué oportunidades y desafíos representan para Latinoamérica los resultados de la COP27?

Las Conferencias de las Partes (COP)

son instancias del proceso de construcción del régimen climático internacional y lo que sucede en ellas contribuye a impulsar o retrasar esa construcción. Durante la COP26 en Glasgow, se logró culminar el proceso de establecimiento de las reglas del Acuerdo de París; es decir, se concretó el Marco de Transparencia Mejorada, y se establecieron las normas que van a regir el artículo 6 sobre mercados de carbono. Este paso permitió que la COP27 en Sharm-el-Sheij se enfocara en la implementación de estas nuevas reglas.

El 6 de diciembre de 2022 se realizó el quinto webinar **“Desafíos y oportunidades para el financiamiento climático en Latam: Resultados de la COP27 y legado del Proyecto DecarBOOST”** en el que participaron los socios del proyecto.

Los principales temas en agenda para esta última COP27 fueron cuatro:

1

Avanzar en materia de la meta global de adaptación

2

Lograr acuerdos en torno a las finanzas climáticas, que permitan la reducción efectiva y masiva de emisiones al 2030

3

Lograr un fondo para pérdidas y daños, un tema que ha estado en discusión durante los últimos 30 años y, por último.

4

Superar algunos obstáculos y complejidades del artículo 6 del Acuerdo de París, para lograr obtener un programa plenamente operacional.



La COP27 se desarrolló bajo un contexto de cuestiones estratégicas y políticas que influyeron sobre el proceso de negociación. La urgencia climática sigue en aumento y con el riesgo de perder enteramente la posibilidad de mantenernos en el límite de los 1,5 °C; al mismo tiempo, la crisis geopolítica por la invasión de Rusia a Ucrania genera elevados y volátiles precios de la energía con problemas de abastecimiento, alta inflación e inseguridad alimentaria; y aún bajo un escenario de recuperación de la pandemia por la COVID-19.

Esta coyuntura impactó en las decisiones de la COP27, con intervenciones del mercado y con el relajamiento transitorio de las restricciones a las emisiones de gases de efecto invernadero en ciertos mercados, sectores y regiones. Asimismo, desafortunadamente, las partes no lograron ponerse de acuerdo sobre algunos temas, en especial, con respecto a la nueva meta de financiamiento climático. Nuevamente no se cumplieron los temas claves relacionados con la asignación de fondos, en monto y plazos, incluyendo la promesa de pagar USD 100 000 millones por año.

Paralelamente, decisiones importantes, incluso sin precedentes, se lograron tomar durante la COP27. Después de 30 años de negociación, se estableció un fondo para compensar pérdidas y daños. Además, casi 200 países acordaron que se requiere una transformación del sistema financiero global, incluyendo reformas para las instituciones financieras, sus estructuras y procesos; involucrando a gobiernos, bancos centrales, bancos comerciales, inversionistas y otros actores financieros, de manera tal que se alineen con el Acuerdo de París y el avance hacia el financiamiento de las actividades que logren alcanzar la carbono neutralidad. Este reconocimiento a la necesidad de la reforma del sistema financiero no implica todavía en la práctica un suministro efectivo de nuevos flujos de fondos, pero es el inicio de una voluntad política para alcanzarlo¹.

La reforma del sistema financiero favorecerá a la transformación necesaria para lograr los objetivos climáticos, ya sea en dirección a la mitigación, a la reducción de la vulnerabilidad o al fortalecimiento de la capacidad adaptativa de las sociedades, de los sistemas naturales e incluso de los activos productivos.

Tomando en cuenta los párrafos precedentes sobre fondos para el financiamiento climático, es importante tener un análisis exhaustivo de lo que significan los resultados de la COP27 para la descarbonización global y de América Latina. Dentro del Proyecto DecarBOOST, los socios de la Fundación Torcuato Di Tella (Argentina) desarrollaron una metodología para analizar los resultados de las COP, incluyendo un análisis de los avances sobre el financiamiento climático.

La metodología desarrollada analiza el proceso de construcción del régimen climático internacional en torno a una COP, considerando tanto los temas en agenda como fuera de ella, como las sesiones de los órganos subsidiarios, de las partes del Protocolo de Kyoto y del Acuerdo de París, para determinar el éxito o fracaso de la COP en las dimensiones evaluadas.



¹ Carlino, H., Caratori, L., Carlino, M. 2022. COP27 La paradoja del cambio climático. Fundación Torcuato di Tella.

Para evaluar estas seis dimensiones, se establecieron tres criterios claves:



Como resumen de la evaluación realizada sobre los acuerdos y discusiones de la COP27, se elaboró una tabla de resultados considerando las seis dimensiones y tres criterios evaluados. Desde el punto de vista de los compromisos y las nuevas obligaciones, en las seis dimensiones los resultados han sido positivos; mientras que desde el punto de vista de la consistencia y coherencia de los compromisos, no se han evidenciado avances reales (a excepción de

la dimensión de pérdidas y daños), por lo que persisten algunas demoras. Con relación al sentido de la variación, si bien hay algunos avances (como en la economía real), todavía hay demoras y estancamientos. Muchos de los principales estancamientos en el avance de la acción de estas dimensiones se deben al tema transversal de financiamiento climático, tanto en términos de adaptación como de pérdidas y daños.



Figura: Resultados de la evaluación de la COP27

	Resultados y nuevas obligaciones	Consistencia / Coherencias	Sentido de la variación	
			Compromisos	Acción
Mitigación	●	●	●	●
Adaptación	●	●	●	●
Pérdidas y daños	●	●	●	●
Artículo 6	●	●	●	●
Economía real	●	●	●	●
Financiamiento	●	●	●	●

Leyenda:

- Avances
- Demoras
- Estancamientos
- No aplica

Fuente: Descarboniz.ar

Reflexiones acerca del impacto que tendrían los acuerdos y avances de la COP27 en Latinoamérica y el Caribe:



“Latinoamérica y el Caribe no suelen negociar juntos, por ello, la presencia del presidente actual de Brasil en la COP27, con una propuesta de desarrollar una de las próximas COP en la Amazonía, es importante para la región. Si bien la Argentina no está en la Amazonía, de este espacio geográfico depende el agua para la pampa húmeda y, por ende, las exportaciones de soya.” Hernán Carlino, FTDT (Argentina).



Por el movimiento dialéctico luego de la COP26, se pensó que en la COP27 el foco sería la implementación, pero en cambio fue el logro del fondo de compensación por daños y pérdidas. Es un hito que los países desarrollados hayan aceptado atenuar los daños de los países con mayor vulnerabilidad a la crisis climática.



Los altos precios para proyectos de Soluciones basadas en la Naturaleza (SbN) en el mercado voluntario de carbono ofrece una oportunidad interesante para la región, necesitando de una rigurosa certificación de su adicionalidad e integridad ambiental, para asegurar la permanencia de esos créditos de carbono. Para eso, se presenta la necesidad de un trabajo conjunto de los países latinoamericanos que permitan que los créditos de la región puedan ser de buena reputación internacional (Emilio Lebre, COPPE).



Es fundamental el trabajo a nivel regional, la unidad y la colaboración para abordar la crisis climática e impulsar un desarrollo integral y sostenible en un marco de transición justa, que considere el costo social y económico, incluyendo enfoques colectivos, multilaterales, inclusivos e intergeneracionales.



El Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres, en el grupo de alto nivel de expertos, llama a lograr la integridad ambiental para evitar el greenwashing, con la necesidad de desarrollar planes de transición, resultados intermedios y transparencia. La propuesta es importante para la región porque bajo el contexto de las dificultades del art. 6.2 (con el dilema de la sobretransparencia), y el 6.4 (con las complejidades de las reglas para el fondo de desarrollo sostenible), hay una oportunidad para el mercado voluntario para la región.



CAP 03

¿Qué acciones y pasos deberían priorizarse para continuar contribuyendo a la descarbonización en Latinoamérica? ¿Quiénes deben participar en dichas acciones?



A la luz de los resultados, aprendizajes y lecciones aprendidas en el Proyecto DecarBOOST durante su implementación, es necesario considerar algunas acciones que busquen fortalecer y consolidar la transición en la región, hacia economías bajas en carbono y resilientes al cambio climático.



Profundizar sobre los estudios y reportes elaborados para facilitar el incremento de los flujos de las inversiones climáticas, es clave para fortalecer el proceso de descarbonización en Latinoamérica. Esta profundización debería continuar desarrollándose de manera participativa buscando la viabilidad de su implementación por aquellos actores, de acuerdo con sus roles; y a un contexto actualizado en la región latinoamericana, como la pospandemia, la recesión económica y los desafíos y oportunidades que nos presentan las negociaciones internacionales en cambio climático.

Se necesita un proceso específico para diseñar reglas por país y más aún, de toda la región, para asegurar que haya integridad ambiental y también, digamos, un trato justo cuando participen salvaguardas y grupos vulnerables, como, por ejemplo, las comunidades indígenas.



Consolidar, la cooperación regional entre países para la búsqueda de alianzas y estandarización de metodologías y herramientas que permitan mejorar y acelerar la producción de información y conocimiento, para ser aplicable a los países de la región latinoamericana. Esta acción nos llevará a reducir esfuerzos, generar una mejor economía y un impacto orgánico. Desde la Comunidad de Práctica en Inversiones y Clima que promueve DecarBOOST, se proponen algunas acciones a corto plazo, como el establecimiento de taxonomías verdes, ajustes en los marcos regulatorios financieros, generación de esquemas de incentivos sectoriales y el alineamiento de agendas (Acuerdo de París, Objetivos de Desarrollo Sostenible, recuperación verde, economía circular), hasta la articulación de actores con mesas de trabajo multisectoriales a nivel local y nacional.



Diálogo multidisciplinario, multi-sectorial y multinivel respecto al financiamiento climático y los procesos nacionales que facilitan la implementación de las NDC y del artículo 6 del Acuerdo de París. Es ahí donde los espacios (nacionales y regionales) ya creados, deben fortalecer sus capacidades, expandir la participación de más países, compartir y generar aprendizajes, aportes y conocimientos para sus países. Este diálogo debe consolidar las colaboraciones con el sector financiero, el privado y la cooperación internacional.



mensajes clave

ojo

Fortalecer el trabajo con el sector privado y mostrar que es mejor transformarse que desaparecer.

Priorizar el diálogo e involucramiento de actores claves, en especial el financiero, organizados en gremios e iniciativas para generar un impacto relevante a nivel subnacional, nacional y regional.

Buscar la armonización con el intercambio de información y la creación de estándares con la banca de desarrollo y organismos multilaterales.





Avances para la descarbonización en Latinoamérica

Resultados y lecciones aprendidas desde el
proyecto DecarBOOST



Serie 2023



www.decarboost.com